

Nr. _____/_____/ 2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare privind modificarea Regulamentului de organizare, funcționare și atribuire a parcărilor de reședință amenajate sau care se pot amenaja în acest scop pe teritoriul municipiului Baia Mare și a documentației de atribuire a locurilor de parcare de reședință aprobate prin HCL 135/2024

În regulamentul de organizare, funcționare și atribuire a parcarilor de reședință amenajate sau care se pot amenaja în acest scop pe teritoriul Municipiului Baia Mare aprobat prin HCL Baia Mare 135/2024 s-au constatat inadvertențe care se contrazic cu Legea 9/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative care prevede:

„ Art. 2¹

(1) Se interzice instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, să solicite persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către alte instituții publice, organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoane juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică.

(2) Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, solicită entităților care au emis documentele prevăzute la alin. (1), în format electronic, copii sau extrase ale acestora, în baza consimțământului expres al beneficiarului serviciului public, prevederile art. 2 alin. (2) și ale art. 4 aplicându-se în mod corespunzător."

Având în vedere că prin regulamentul aprobat s-a cerut certificat fiscal și dovada achitării chiriei/concesiunilor, raportat la prevederile legale este necesar să se renunțe la solicitarea acestor documente pentru că provin de la aceeași instituție și este suficientă declarația pe proprie răspundere a persoanelor fizice/juridice că nu figurează cu restanțe la plata taxelor și imozitelor locale, concesiunilor/chiriilor în cazul deținătorilor de contracte de concesiune/închiriere, urmând a se verifica veridicitatea celor declarate după depunerea documentelor de către solicitant, iar în cazul în care nu corespund realității vor fi descalificați.

În ceea ce privește prevederea pentru persoanele cu handicap, cu vehicule special adaptate, trebuie modificată și înlocuită raportat la prevederile legii 448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată.

Referitor la contractul de comodat/închiriere cu privire la autovehicule nu este necesar în cazul sotiilor având în vedere comunitatea de bunuri. La fel și rudele de gradul I nu au nevoie de contract de comodat sau de închiriere dacă locuiesc la aceeași adresă de domiciliu.

Contractul de comodat sub semnatura privata este necesar in cazul in care proprietar al autovehiculului este o persoana juridica.

Intre persoanele care nu au grad de rudenie este necesar contract de comodat pentru autovehicul, contract autentic sau cu data certa.

Referitor la contractul de comodat sau inchiriere pentru locuinta in care are domiciliul sau resedinta solicitantul nu va mai fi necesar contract de comodat intre sot si rudele pana la gradul 1 daca au domiciliul sau resedinta la adresa respectiva, iar pentru persoanele neinrudite sau care au grad de rudenie mai mult de gradul I este necesar contract de inchiriere inregistrat la ANAF sau contract de comodat cu incheiere de data certa.

Pentru persoanele juridice proprietari ai autovehiculelor este suficienta imputernicirea sub semnatura privata , la fel si contractul de comodat/inchiriere este suficient sub semnatura privata.

Avand in vedere experienta sedintelor de atribuire derulate in anul 2024 si la inceputul anului 2025 am constatat ca in etapa I reluare se depun sub 1% cereri de atribuire si de asemenea perioada de depunere cereri de 30 de zile este prea lunga, pentru ca dupa 10-15 zile numarul cererilor este foarte scazut ,consideram necesar a se elimina etapa I reluare si totodata reducerea termenului de la 30 de zile la 15 zile de depunere a cererilor pentru etapa I, respectiv reducerea de la 10 la 7 zile a perioadei de depunere cereri etapa II.

Dupa epuizarea etapei I si II propunem ca locurile de parcare ramase neatribuite sa poata fi atribuite direct la cererea solicitantului daca indeplineste conditiile din regulamentul etapa I sau etapa II.

Avand in vedere solicitarile din partea agentilor economici care detin spatii comerciale la parterul blocurilor de locuit de a li se atribui locuri de parcare de resedinta pentru aprovizionare si acces propunem introducerea unei reglementari prin care acestora sa li se poata atribui maxim 3 locuri de parcare la tariful stabilit pentru parcarile de resedinta a locuri de parcare pentru aprovizionare, atribuirea facndu-se la cererea acestora daca fac dovada desfasurarii de activitati comerciale in respectiva locatie inclusiv in prima etapa.

Etapa a II-a se desfășoară după încheierea primei etape, doar dacă nu s-au atribuit toate locurile de parcare de reședință disponibile pentru o baterie de parcări sau prin Dispoziția Primarului Municipiului Baia Mare dacă se aprobă reconfigurarea zonei, și suplimentarea sau redistribuirea locurilor de parcare rămase libere.

În această etapă pot participa persoanele ce dețin un al doilea sau mai multe autoturisme la aceeași adresă unde s-a atribuit un loc de parcare de reședință, persoanele cu domiciliul sau resedința în imobilele arondate și care dețin legal un autoturism înmatriculat în alt UAT sau stat, persoanele juridice, cu sediul sau punct de lucru în blocuri de locuit, deținătorilor de garaje/parcări acoperite și persoanele din zonele rezidențiale de case dacă sunt amenajate în zonă parcări de reședință disponibile și se respectă condiția de distanță de la limita locuinței.

În situația în care după atribuire locurile de parcare nu sunt atribuite în totalitate, locurile libere se atribuie (repartizează) la cererea solicitanților în ordinea solicitării și în limita locurilor disponibile, în afara limitei de 100 m a imobilului dar fără a depăși distanța maximă de 500 m dacă sunt îndeplinite celelalte condiții ale prezentului Regulament, fără a se organiza sedință publică de atribuire / licitare.

În cazul neachitării taxei pentru parcare de resedinta până la data de 31 ianuarie a anului, asupra acesteia se aplică penalități de 1 %/ lună de întârziere, iar în cazul în care nu este achitată cu penalități până la 31 martie a anului, persoana pierde dreptul de utilizare al locului de parcare acesta devenind liber, fără posibilitatea contestării și se va reatribui conform prezentului regulament.

Tichetul și dovada deținerii locului de parcare își pierd valabilitatea și sunt eliminate din sistemul de monitorizare, a deținătorilor de parcare de reședință.

În situația în care intervine anularea rezervării unui loc de parcare de reședință pentru neplata la termen sau ca urmare a renunțării (schimbării domiciliului, vânzării autoturismului), titularii nu mai au dreptul să participe la atribuirea unui loc de parcare de reședință pentru o perioadă de 2 ani de la data atribuirii.

În parcările de reședință se atribuie locuri, în ordinea înregistrării cererii, după cum urmează:
Fără plata taxei anuale pentru o perioadă de 3 ani deținătorilor de garaje care au contracte de închiriere/concesiune sau acestea au expirat și achită taxa de folosință, pe teren aflat în proprietatea /administrarea Consiliului Local, care au fost desființate cu acordul scris al deținătorilor din evidențele municipiului și fără despăgubire, reprezentând o compensație pentru ca s-a desființat construcția și au fost lipsiți de dreptul de proprietate/folosință asupra construcției, în vederea realizării parcarilor de reședință, dacă aceștia îndeplinesc condițiile prevăzute de prezentul Regulament.

Codul de procedura fiscală prevede la art. 486: „(1) **Consiliile locale**, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, **pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice** și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea.

(2) **Consiliile locale pot institui taxe pentru deținerea sau utilizarea echipamentelor și utilajelor** destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală, pe raza localității unde acestea sunt utilizate, precum și taxe pentru activitățile cu impact asupra mediului înconjurător.

(3) **Taxele prevăzute la alin. (1) și (2) se calculează și se plătesc în conformitate cu procedurile aprobate de autoritățile deliberative interesate.**”

Potrivit art. 1 din Codul de Procedura fiscală **taxa este definită:**

„36. taxă - prelevarea obligatorie, indiferent de denumire, realizată în baza legii, cu ocazia prestării unor servicii de către instituții sau autorități publice, fără existența unui echivalent între cuantumul taxei și valoarea serviciului”

Conform art. 22 din Codul de procedura fiscală „creanțele fiscale se sting prin plată, compensare, executare silită, scutire, anulare, prescripție, dare în plată și prin alte modalități prevăzute expres de lege.

Art. 167: Compensarea

(1) **Prin compensare se sting creanțele statului sau unităților administrativ-teritoriale ori subdiviziunilor acestora reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte sume datorate bugetului general consolidat cu creanțele debitorului reprezentând sume de rambursat, de restituit sau de plată de la buget, până la concurența celei mai mici sume, când ambele părți dobândesc reciproc atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor, cu condiția ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică, inclusiv unitățile subordonate acesteia. Prin sume de plată de la buget se înțeleg sumele pe care statul sau unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială trebuie să le plătească unei persoane, inclusiv cele care rezultă din raporturi juridice contractuale, dacă acestea sunt stabilite prin titluri executorii”.**

Această modalitate de compensare, deși nu există temei legal explicit, o considerăm ca fiind echitabilă și legală în aplicarea principiilor generale fiscale, astfel încât să nu cream prejudicii proprietarilor supraedificatelor, în caz contrar ar fi necesară o evaluare a supraedificatelor și o despăgubire justă.

Pentru a se aplica această exonerare prin compensare este necesară o declarație a proprietarilor supraedificatelor prin care să confirme renunțarea la dreptul de proprietate asupra construcțiilor în favoarea Municipiului Baia Mare.

La cererea deținătorului de parcare de reședință modificările intervenite după eliberarea dovezii, respectiv a tichetului de parcare de reședință care necesită eliberarea unei alte dovezii sau unui alt tichet, din oricare dintre situațiile (pierdere, distrugere, schimbare loc în bateria de parcare, modificarea numărului de înmatriculare), se va face contracost pe parcursul perioadei de deținere a parcării de reședință, respectiv maxim 3 ani, astfel:

-Orice înlocuire costă 20 lei.

Achitarea taxei pentru schimbarea tichetului/dovezii se va face doar la casieriele Direcției Taxe și Impozite a Municipiului Baia Mare.

Pentru eliberarea noului tichet se va prezenta dovada plății la Compartimentul Parcări de Reședință.

Art. 62 din legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicata prevede:

(1) Clădirile de utilitate publică, căile de acces, clădirile de locuit construite din fonduri publice, mijloacele de transport în comun și stațiile acestora, taxiurile, vagoanele de transport feroviar pentru călători și persoanele principalelor stații, spațiile de parcare, străzile și drumurile publice, telefoanele publice, mediul informațional și comunicațional vor fi adaptate conform prevederilor legale în domeniu, astfel încât să permită accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap.

☐(1¹) Autoritățile publice, instituțiile, persoanele juridice de drept public și privat, după caz, au obligația de a monta, potrivit scopului, destinației și infrastructurii, în locurile prevăzute la alin. (1), adaptări specifice fiecărui tip de handicap, fără ca enumerarea să fie limitativă, după cum urmează:

.....
e) pentru spațiile de parcare de reședință aparținând domeniului public: indicatoare semnalizate prin semn internațional, pentru cel puțin 2 locuri de parcare gratuită adaptate și rezervate pentru persoane cu handicap

Art. 65 din aceeași lege prevede următoarele:

(1) În spațiile de parcare de pe lângă clădirile de utilitate publică, precum și în cele organizate vor fi adaptate, rezervate și semnalizate prin semn internațional cel puțin 4% din numărul total al locurilor de parcare, dar nu mai puțin de două locuri, pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoane cu handicap

.....
5) În spațiile de parcare ale domeniului public și cât mai aproape de domiciliu administratorul acestora repartizează locuri de parcare gratuită persoanelor cu handicap care au solicitat și au nevoie de astfel de parcare.

În conecinta în parcurile de reședință se atribuie locuri, în ordinea înregistrării cererii, prerezervate anterior încărcării în sistemul de evidență și fără licitație, după cum urmează:

a) gratuit, pentru autovehicule destinate transportului persoanelor cu dizabilități sau reprezentanților legali ai acestora, în vederea transportării acestora de la/până la domiciliul respectiv reședința acestora, în procent de 4% din numărul total al locurilor de parcare, dar cel puțin 2 locuri pentru o baterie. Autoturismul trebuie să fie în proprietate/utilizare (contract leasing, contract de închiriere autentic/încheiere de dată certă, contract de comodat autentic/ încheiere de dată certă) al persoanelor cu dizabilități, reprezentantului legal al acestuia sau membrii familiei de la aceeași adresă de domiciliu, după caz (atribuirea se face în ordinea înregistrării solicitării depuse în termenul indicat în anunțul pentru atribuirea locurilor de parcare și cât mai aproape de domiciliul acestora, atribuirea se face chiar dacă solicitantul încadrat în grad de handicap detine un garaj).

Ordinul 189/2013 pentru aprobarea reglementării tehnice **NORMATIV** din 12 februarie 2013 privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP 051-2012 - Revizuire NP 051/2000 prevede:

SECȚIUNEA 6: Parcaje

☐SUBSECȚIUNEA 1: IV.6.1. Prevederi generale

(3) Numărul locurilor de parcare rezervate persoanelor cu handicap va fi de 4% din numărul total al locurilor de parcare, dar nu mai puțin de două locuri.

O altă modalitate propusă este aceea ca detinatorii de abonament de parcare de reședință să poată utiliza în intervalul orar 08.00-16.30 în baza respectivului tichet orice altă parcare de reședință din Municipiul Baia Mare . De asemenea reconfirmarea condițiilor să se facă doar cu privire la detinerea automobilului, domiciliul sau reședința.

Față de cele mai sus prezentate, opinăm că nu există impedimente legale cu privire la dezbaterile în cadrul Consiliului Local a acestei propuneri și vă supunem atenției proiectul de hotărâre privind modificarea Regulamentului de organizare, funcționare și atribuire a parcarilor de reședință amenajate sau care se pot amenaja în acest scop pe teritoriul municipiului Baia

Mare și a documentației de atribuire a locurilor de parcare de reședință aprobate prin HCL 135/2024.

Jur. Vasile Cameliu Gligan
Director General
Direcția Patrimoniu

Jur. Erica Cozma
Șef serviciu Patrimoniu